

**ABDULLAH
SANUSI
AHMAD**

**KERAJAAN
DAN
PENTADBIRAN
MALAYSIA**



KERAJAAN DAN PENTADBIRAN MALAYSIA

ABDULLAH SANUSI AHMAD

B.A. (Hons), M.P.A., Ph.D.



DEWAN BAHASA DAN PUSTAKA
KEMENTERIAN PELAJARAN MALAYSIA
KUALA LUMPUR
1980

*Untuk Isteriku
Hashimah Haji Ismail*

PENGANTAR

Kerajaan Malaysia bertanggungjawab bukan setakat menjaga keamanan, memungut cukai dan mempertahankan negara dari musuh, tetapi merangkumi aspek-aspek pembangunan sosial, politik dan ekonomi. Untuk melaksanakan tanggungjawab ini, pegawai-pegawai kerajaan, khususnya pegawai pentadbiran awam menghadapi berbagai cabaran dan masalah terutama sekali yang berkaitan dengan pengurusan pembangunan seperti orientasi, struktur organisasi, tenaga manusia dan sebagainya yang sedikit sebanyak melemahkan perjalanan pentadbiran awam.

Dr. Abdullah Sanusi, seorang yang mempunyai pengetahuan yang luas dalam bidang ini di samping pengalamannya sebagai Pegawai Tadbir dan Diplomatik, mencuba untuk menerangkan segala beban, masalah, rintangan yang ditanggung oleh pentadbiran awam. Beliau juga menyarankan banyak cadangan untuk memperbaiki perjalanan pentadbiran awam. Dengan terbitnya buku ini akan bertambahlah lagi bahan bacaan dalam bidang pentadbiran awam dalam bahasa Malaysia.

Datuk Hj. Hassan Ahmad
Ketua Pengarah
Dewan Bahasa dan Pustaka

28 Disember 1979.

PENDAHULUAN

Buku ini mengandungi lima belas makalah yang berkaitan dengan hal-hal Kerajaan dan Pentadbiran Malaysia. Dua belas daripadanya telah disiarkan dalam *Dewan Masyarakat* sepanjang tahun 1978. Yang tiga lagi dikarang dalam tahun 1979 dan belum lagi diterbitkan di mana-mana.

Dalam negara yang membangun seperti Malaysia, usaha-usaha Kerajaan untuk memajukan rakyat dan membangunkan satu negara yang teguh lagi bersatupadu adalah mendapat perhatian semua golongan rakyat. Rakyat yang baru mencapai kemerdekaan biasanya mengharapkan bahawa nasib dan penghidupan mereka mendapat pembelaan dari Kerajaan. Dalam keadaan ini, rakyat menyuarakan kehendak-kehendak mereka dan meminta supaya penindasan sosio-ekonomi yang telah menimpa mereka sekian lama dihapuskan. Oleh itu Kerajaan negara yang baru merdeka mestilah menunjukkan kebolehannya mengatasi masalah negara, khasnya masalah rakyat yang berkehendakkan taraf hidup sosio-ekonomi yang lebih baik.

Kerajaan terpaksa membuat dasar dan mewujudkan beberapa rancangan ke arah meninggikan kedudukan sosio-ekonomi rakyat tanpa mengira golongan, keturunan atau agama. Dalam merancang dasar ekonomi dan program-program pembangunan, Kerajaan tergesa-gesa menjalankannya oleh kerana adanya permintaan dan desakan untuk mendapat perkhidmatan dari semua lapisan rakyat, di samping adanya hasrat kerajaan hendak membentasi segala masalah negara dari berbagai segi. Biasanya dalam sesuatu negara membangun seperti negara kita ini, berbagai masalah dihadapi oleh masyarakat seperti masalah kemiskinan, masalah perpaduan, masalah pelajaran, masalah

Tiap-tiap bab membincangkan beberapa masalah kerajaan dan pentadbiran dan mengutarakan beberapa persoalan serta memberi penyelesaian tentang isu-isu kerajaan dan pentadbiran negara kita. Dalam lain perkataan, tiap-tiap bab mengutarakan persoalan-persoalan dan isu-isu tertentu dan seterusnya penulis memberi pendapat dan syor-syor serta penyelesaian yang difikirkan wajar dan sesuai.

Adalah diharapkan buku ini dapat, sedikit sebanyak, menyebarkan pengetahuan tentang selok belok kerajaan dan pentadbiran Malaysia kepada pembaca. Diharapkan juga pembaca-pembaca dari golongan sekolah menengah dan institusi pelajaran tinggi dapat menghalusi hujah-hujah penulis di dalam isu-isu yang dibentangkan dan dapat membuat pertimbangan sendiri syor-syor dan kesimpulan yang dibuat. Ini adalah kerana hakikat bahawa penyelesaian ke atas masalah kerajaan dan pentadbiran bukan mempunyai satu kesimpulan.

Bahan-bahan rujukan disediakan di hujung tiap-tiap tajuk bagi pembaca yang ingin menyelami masalah-masalah yang diutarakan dengan lebih mendalam lagi.

1 Ogos 1979

Abdullah Sanusi Ahmad

KANDUNGAN

PENGANTAR

PENDAHULUAN

SENARAI RAJAH

1. HUBUNGAN KERAJAAN DAN PENTADBIRAN DENGAN RAKYAT	1
2. PERANAN PENTADBIRAN DAN BIROKRASI DALAM PEMBANGUNAN	11
3. STRUKTUR KERAJAAN MALAYSIA YANG DEMOKRASI	23
4. PENGOLAHAN DASAR DALAM KERAJAAN PERSEKUTUAN	31
5. STRUKTUR PENTADBIRAN NEGERI	39
6. STRUKTUR PENTADBIRAN DAERAH	49
7. PENTADBIRAN DAERAH SEBAGAI UNIT PENTADBIRAN BAWAHAN	59
8. PERANAN PENTADBIRAN DAERAH DALAM PEMBANGUNAN	69
9. MASALAH PENTADBIRAN TANAH	81
10. MASALAH PENYELARASAN DALAM PENTADBIRAN KERAJAAN	92
11. KEPEMIMPINAN DALAM PENTADBIRAN MALAYSIA	103
12. PEMODENAN TADBIRAN DI MALAYSIA	112
13. PENDEKATAN PEMBARUAN DALAM PENTADBIRAN NEGARA	121
14. MASALAH PERUSAHAAN AWAM	135
15. PTD: CABARAN SEKARANG DAN AKAN DATANG	146

SENARAI RAJAH

1. Proses Penggubalan Rancangan Ekonomi	16
2. Proses Perancangan Ekonomi	43
3. Kedudukan Pejabat Daerah di Samping Jabatan- Jabatan Lain	54
4. Perhubungan antara Pentadbiran Negeri dan Pentadbiran Daerah	66
5. Fungsi-Fungsi Pecahan Pentadbiran Tanah, Pejabat Tanah Seremban	90
6. Organisasi Pentadbiran Peringkat Daerah	91

1

HUBUNGAN KERAJAAN DAN PENTADBIRAN DENGAN RAKYAT

Sudah menjadi kelaziman bahawa sesuatu negara mempunyai corak kerajaan dan pentadbiran yang tertentu guna mengendalikan usaha-usaha yang berkaitan dengan memberi perkhidmatan dan kemudahan bagi rakyat jelata, serta mengawal ketenteraman negara.

Sejak berkurun-kurun lamanya masalah corak kerajaan dan pentadbiran yang sesuai untuk sesuatu negara telah diperdebatkan. Sehingga kini tidak ada suatu penyelesaian dapat dibuat tentang bentuk kerajaan dan pentadbiran yang sesuai bagi semua negara. Nampaknya sesuatu bangsa terpaksa secara tersendiri memikirkan apakah corak politik, kerajaan dan pentadbiran yang sesuai untuk masyarakatnya setelah mengambil kira keadaan tempatan, corak masyarakat yang sedia ada dan lain-lain latarbelakang pelajaran, sejarah, ekonomi dan kebudayaan sesuatu negara itu.

Corak Kerajaan

Ahli-ahli falsafah sejak dahulu lagi telah menghujahkan beberapa corak kerajaan dan pentadbiran yang difikirkan baik guna membimbing dan memberi perkhidmatan kepada sesuatu kumpulan penduduk atau wilayah. Ahli-ahli falsafah Yunani seperti Plato, Aristotle dan Socrates pernah membuat 'treatise' yang panjang lebar mengemukakan pendapat-pendapat tentang corak kerajaan dan pentadbiran yang patut diadakan untuk mewujudkan suatu